

平成20年2月20日

古河市議会議長
針谷 力殿

古河市議会 朋友会
代表 黒川 輝男

朋友会市外視察研修報告書

市外視察研修を下記により実施し、所期の成果を得たので報告いたします。

記

1. 期 日 平成20年2月14日（木）～16日（土）
2. 研修地 愛知県豊川市役所
愛知県名古屋市 愛知芸術文化センター
トヨタテクノミュージアム
3. 研修内容 (1) 豊川市、合併後のまちづくりについて
(2) バランスシートの読み方と分析について
(3) トヨタ産業技術記念館視察
4. 研修人員 朋友会 4名
黒川 輝男、針谷 力
堀江 久男、園部 増治

《豊川市視察研修成果の概要》

1. 豊川市の概要

旧豊川市地域は、8世紀～9世紀まで国府がおかれ、三河地方の政治、経済、文化の中心として栄えてきました。

東海道や姫街道の街道筋のまちとして、また、豊川稻荷の門前町としても賑わいを見せてきました。

昭和14年からは、東洋一といわれる海軍工廠の建設と共に人口が増加し、昭和18年6月1日に県内8番目の都市として豊川市が誕生しました。

終戦前の昭和20年には、海軍工廠の被爆により町へ壊滅状態になりましたが、市民はまちづくりの意識を失うことなく復興に努めました。

戦後は、東名高速道路豊川インターチェンジの開設を契機に産業発展の基盤となる道路交通網が発達しました。

また、豊川用水の全面通水により農業が盛んになり、スプレー菊や大葉の栽培などの施設園芸が発達しました。そのほか、海軍工廠跡地への企業の進出や市街地再開発ビルの建設による商業の活性化などが図られました。

そして、歴史的に深いかかわりを持ち、相互に支え合いながら発展してきた豊川市と一宮町は平成18年2月1日に合併しました。さらに合併の協議を重ねて、平成20年1月15日に音羽町、御津町が合併して新「豊川市」が誕生しました。

2. 面積および人口

(1) 面積 150.70 km²

(2) 人口 (平成20年1月15日現在)

人口総数 161,595人

世帯数 57,272世帯

3. 豊川市研修の成果

(1) 新市建設計画の概要について

重点プロジェクトは、建物を建てるというのではなく、各市町間の格差の是正に充てる。

- ① 企業立地の促進
- ② 身近な生活環境の整備～安心して暮らせるまちづくり
- ③ 市民活動の支援【豊川市市民まちづくり振興事業】
- ④ 消防署一宮出張所新築事業（222,284千円） 等

(2) 合併特例債について

普通建設事業費 189億円

基金分 20億円

合計 209億円【10年間上限】

※ 計画事業費は137億円【10年間】

大きな建物を建てるような計画はない。

(3) 一体感を醸成する取り組みについて

【ハード面】

公園、道路整備、一宮消防署の新築（救急車の購入）

【ソフト面】

「まちづくり振興基金」5億円

- 地域の連帯や振興を図る目的での事業に充てる。
- 企画書を提出してもらい、審査する。（3年以内の事業とする。）

(4) 将来のまちづくりについて

幹線道路整備～県事業としてお願いしていく。

土地区画整理事業（従前より実施していた）

(5) 将来財源確保ができる事業は

旧御津町～企業立地～県企業庁（62ha）

※ 昨年10月誕生した山脇市長は、

「共に汗を流し、後世につけを残さない日本一すばらしいまちづくり」を目指して市政の運営に取り組んでいます。

≪財政危機を乗り越える バランスシート・

行政コスト計算書の読み方と分析≫

関西学院大学アカウンティング・スクール教授 稲沢克祐先生

(1) 地方自治体の現状と公会計改革の要請

① ひと・もの・かねの再配置

ひと～2007年問題＝団塊世代の退職（退職手当債）、年金受給の時期

もの～インフラ資産、公の施設の高齢化

かね～貯蓄の減少、公的債務の累増

② 20年前の公会計改革により

英、カナダ、デンマーク～黒字

※財政状況をありのままに透明にして住民に訴えていく。

住民の監視＝議会の監視になる。

英「ニューパブリックマネージメン」行政改革のモデル

③ 地方債協議制から完全自由化へ～責任が伴う

大阪府＝借り換えで借金の先送りをしていたが好ましくない。（将来の住民負担となる。）

④ 夕張市破綻（平成18年5月）＝明らかな問題がチェックされなかった。

破綻しても借金を棒引きしてくれるわけではない。（財政自治権の剥奪）

職員半減、給料4割カット、小学校統合、下水道料金2倍、

市民病院→診療所

(2) 新行革指針（2006年8月31日総務事務次官通知）

① 総人員の抑制～△5.7%

② 事業仕分けと市場化テスト

③ 公会計改革

現在の自治体会計＝単式簿記による現金主義

この方式を堅持しつつ「発生主義」を取り入れる。

④ 連結決算

自治体は大きな債務を抱えている。

一般会計だけではわからなかったものが、連結したとたんに、いきなり債権団体に転落してしまうこともある。

病院、国保、下水道、第三セクターの赤字で本体が危ない。

⑤ 時価評価—1億円の簿価のものが3000万円の価値しかない。

結論は早いほうがよい。

(3) バランスシートと行政コスト計算書

① バランスシート

《資産》

(どのように運用しているか。)

有形固定資産

投資等

流動資産

《負債》

(どこから財源を調達したか。)

(利子も必要ですよ。)

固定負債、流動負債

(将来からの調達)

《正味資産》

(過去と現在の調達)

国庫支出金、県支出金、一般財源

左右のバランスを比較することで

- 将来への負担を少なくしたか
- 将来への負担が増加し続けている。
- 財政状況が悪化している。 等がわかる。

② 行政コスト計算書

行政評価と結びつけることで、コストとアウトカムの関係を見ることができる。

③ 資産の取得について

世代間の負担の公平は、借金の累増を招くことにもなるので注意しなければならない。

公共施設～人が集まり、地価が増加し、固定資産税が増収となるなどの財源確保が可能なもの。

返す充てのないものはダメ。

現役世代で作るべきで、子孫にいかに負担を少なくするかだ。

声を上げることができなかつた子や孫に、喜ぶかどうかわからない人にどうして税を負担させるのか。

(4) バランスシート・行政コスト計算書による財政分析

① 経年比較

② 他団体比較

これらの数値を住民1人あたりで算出することにより、より住民が実感を持てる数値として開示できるほか、市町村の人口規模等に影響されることなく他自治体と比較することが可能となる。

(5) 地方自治体の財政の健全化に関する法律

1. 健全段階

4つの指標の整備と情報開示

- ①実質赤字比率
- ②連結実質赤字比率
- ③実質公債費比率
- ④将来負担比率

2. 財政の早期健全化

自主的な改善努力による財政健全化

3. 財政の再生

国等の関与による確実な再生

(6) まとめ

財政危機を乗り越え健全化財政にするためには、自治体全体の経営状況を把握すること。とくに、地方債に依存する公共施設整備に関しては、子孫にいかに関負担を少なくするかである。現役世代で作るべきで、それには、基金として積み立てをしてやることである。歳入に見合ったことをやる必要がある。「世代間の負担の公平」は、借金の累増を生む危険性があるので要注意すべきである。

《トヨタテクノミュージアム・産業技術記念館視察》

産業技術記念館は、トヨタグループ13社が共同して、トヨタグループ発祥の地である旧豊田紡織本社工場跡に残されていた建物を貴重な産業遺産として残しながら設立したものです。

トヨタグループは自動織機を発明した豊田佐吉と、その長男豊田喜一郎が起こした紡織機械と自動車の製造をもとにしてできたグループであり、「研究と創造」と「ものづくり」により経済や社会の発展に尽くすことを目指してきました。近年、生産活動が高度化するに伴い「ものづくり」を見る機会が少なくなってきました。そこで、次代を担う若い人たちに、少しでも「研究と創造」と「ものづくり」の大切さやすばらしさを理解していただくために設立されました。

【主な展示施設】

- 繊維機械館 ○金属加工技術の実演 ○自動車館 ○材料試験室
- 試作工場 ○豊田自動織機旧鉄鋼場 ○蒸気機関 ○テクノランド
- トヨタグループ館 ○豊田商会事務所

【施設面積】 41,600 m² 【延床面積】 27,100 m² 【展示場面積】 14,300 m²